



COMUNE di RUSSI

Provincia di Ravenna

AREA AFFARI GENERALI

DETERMINAZIONE N° 519 DEL 16/11/2023

OGGETTO:

RICORSO AL TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DELL' EMILIA ROMAGNA BOLOGNA CON CONTESTUALE ISTANZA CAUTELARE PROPOSTO DALLO STUDIO LEGALE BENINI DI BOLOGNA IN FAVORE DI omissis CONTRO UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA, COMUNE DI RUSSI E NEI CONFRONTI DI omissis, PER L'ANNULLAMENTO PREVIA SOSPENSIONE DI PROVVEDIMENTI ALLA SELEZIONE PUBBLICA PER ESAMI INDETTI DALL'UNIONE per la copertura di un posto di Esperto - Servizi Educativi - Educatore d'Infanzia. INCARICO AL LEGALE

REGISTRO DI AREA N°: 97 DEL 16/11/2023

**IL RESPONSABILE
AREA AFFARI GENERALI
Firmato digitalmente
PIERA GHIRARDINI**

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Richiamati i seguenti atti:

- Delibera G.C. n. 176 del 15.12.2022 con la quale sono state istituite le Posizioni Organizzative a decorrere dal 1 gennaio 2023;
- Decreto del Sindaco n. 3 del 31.03.2023 prot. 4765/2023 di conferimento degli incarichi di Elevata Qualificazione per l'anno 2023;
- Decreto del Sindaco n. 7 del 30.12.2022 prot. 18313/2022 di nomina dei Responsabili delle Aree Comunali e relativi supplenti anno 2023;
- Delibera C.C. n. 73 del 22.12.2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025;
- Delibera C.C. n. 74 del 22.12.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025 ed i relativi allegati;
- Delibera G.C. n. 289 del 29.12.2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 parte contabile;

Richiamati

il ricorso con contestuale istanza cautelare presentato avanti il Tribunale Amministrativo Regionale - Emilia Romagna sede di Bologna (acquisito con il numero di prot. 87780 in data 31/10/2023) - dallo Studio Legale AVV. LILIANA BENINI del Foro di Bologna in favore delle sigg.re *omissis* (trattasi di n. 11 persone) contro UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA in persona del legale rappresentante pro tempore con sede in Lugo, il COMUNE DI RUSSI in persona del Sindaco pro tempore con sede in Russi e nei confronti del controinteressato sig.ra *omissis* PER L'ANNULLAMENTO PREVIA SOSPENSIONE dei provvedimenti sconosciuti con cui le ricorrenti **non** sono state ammesse e dunque della non ammissione/esclusione alla selezione pubblica per esami indetta dall'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, con Determinazione del Direttore dell'Area Risorse Umane n. 317 del 3.04.2023, pubblicata il 5.05.2023 sulla Gazzetta Ufficiale n. 34/2023 e con testo integrale all'Albo Pretorio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, dei Comuni aderenti e del Comune di Russi, per la copertura di un posto di Esperto – Servizi Educativi – Educatore d'Infanzia (Area dei Funzionari ed elevata qualificazione), a tempo pieno ed indeterminato, per l'Area Servizi alla Cittadinanza del Comune di Russi, nell'ambito della fascia educativa nido d'infanzia da 0 a 3 anni di età;

la deliberazione della Giunta comunale n. 134 del 08/11/2023 con la quale l'organo esecutivo ha stabilito di costituirsi in giudizio e ha dato mandato al Responsabile dell'Area Servizi Generali per l'individuazione del legale esterno da incaricare per la predisposizione di tutti gli atti necessari per l'attività giudiziaria, conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

dato atto che con la citata deliberazione n. 134 del 08/11/2023 la giunta comunale, considerato che l'Ente non dispone fra il proprio personale di legali abilitati al patrocinio in giudizio, ha deliberato di incaricare un professionista esterno;

Visto l'art.107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Considerato

che per il contratto d'opera professionale tra l'avvocato ed il cliente Ente Pubblico, relativo ad una specifica controversia, non trovano applicazione le disposizioni del D.lgs. n. 36/2023, come dispone

l'art. 56 dello stesso Decreto, il quale ha inserito nel novero dei contratti esclusi dall'applicazione del Nuovo Codice dei contratti pubblici, i Servizi Legali;

che detta disposizione precisa che le regole di derivazione comunitaria che riguardano, appunto, gli appalti e le concessioni non disciplinano questi specifici contratti, prevalendo l'intuitus personae nel conferimento di uno specifico incarico professionale per la difesa in giudizio, senza ricorrere ad alcun confronto comparativo né concorsuale e, comunque, come ravvisabile dalla fattispecie in esame, trattandosi di affidamento sotto la soglia comunitaria, escluso a priori dai servizi sottoposti a concorrenza, secondo la Direttiva comunitaria;

che la suddetta norma rispetta il principio che prevede che i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice, avviene nel rispetto dei principi di "economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità...";

che in applicazione del principio di proporzionalità e ragionevolezza si ritiene ammesso l'affidamento diretto degli incarichi di patrocinio legale sotto soglia adeguatamente motivato;

Verificato che la possibilità dell'affidamento diretto a un determinato professionista è ammessa dalle Linee Guida 12/2018 dell'ANAC in presenza di specifiche ragioni logico motivazionali esposte qui di seguito che derivano dal presupposto dell'applicabilità dei principi generali;

Ritenuto nell'interesse dell'ente affidare l'incarico all'Avvocato PROF. AVV. SANDRO MAINARDI del foro di Bologna con studio in Bologna – Piazza Galileo, 4 40123 Codice fiscale MNRS DR67L05A944Y – Partita IVA 02893431201 esperto nella materia oggetto del ricorso;

Visto il preventivo presentato dell'Avvocato Sandro Mainardi che prevede per ciascun Ente un compenso forfettario di Euro 4.500 oltre IVA, CPA (4%), spese generali (15%) e valutato con riferimento ai parametri forensi in vigore equo e vantaggioso per l'amministrazione;

Ritenuto pertanto di affidare l'incarico di che trattasi al professionista suindicato il cui preventivo risulta ampiamente motivato sotto il profilo della congruità della spesa, ammontante a complessivi € 6.566,04 comprensivi di IVA e CPA;

Visto l'allegato preventivo;

Atteso che:

è stata acquisita la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi (acquisita ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D. Lgs. 165/2001);

Preso atto che:

l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;

il vigente regolamento di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;

l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare,

fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa”;

Dato atto inoltre che:

la programmazione dei pagamenti derivanti dagli impegni di spesa contenuti nel presente atto sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, tenuto conto di quanto stabilito dalla Legge di bilancio;

i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;

è stato acquisito lo SMART CIG **Z6A3D4C984** ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. n. 136/2010 in materia di TRACCIABILITA' dei pagamenti;

è stata verificata la regolarità DURC **Numero Protocollo INAIL_40055732 Data richiesta 31/08/2023 Scadenza validità 29/12/2023** ;

che le risorse sono disponibili **al cap. 10442 PRESTAZIONI DI SERVIZI SETTORE AFFARI GENERALI Missione 1 Programma 11 P.d.C. 1.03.02.11.06 del Peg 2023-2025 esercizio 2023**;

Verificato il rispetto della disciplina in materia di conflitto di interesse, anche potenziale, come disciplinato dall'art. 6-bis della legge 241/90, dagli articoli 6 e 7 del D.p.r. 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente;

Visti:

- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria;
- lo Statuto;
- il vigente regolamento di contabilità;
- l'art. 18 del regolamento di organizzazione;
- l'organigramma;
- il decreto di nomina dei dirigenti e dei responsabili di servizio;
- il Codice dei contratti pubblici D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del Tuel;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, di affidare, all'Avvocato PROF. AVV. SANDRO MAINARDI del foro di Bologna con studio in Bologna – Piazza Galileo, 4 40123 Codice fiscale MNRSDR67L05A944Y – Partita IVA 02893431201, l'incarico di patrocinio legale per la tutela degli interessi del Comune di Russi in relazione alla costituzione nel giudizio instaurato con ricorso con contestuale istanza cautelare presentato avanti il Tribunale Amministrativo Regionale - Emilia Romagna sede di Bologna (acquisito con il numero di prot. 87780 in data 31/10/2023) - dallo Studio Legale AVV. LILIANA BENINI del Foro di Bologna in favore delle sigg.re *omissis* (trattasi di n. 11 persone) contro UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA in persona del legale rappresentante pro tempore con sede in Lugo, il COMUNE DI RUSSI in persona del Sindaco pro tempore con sede in Russi e nei confronti del controinteressato sig.ra *omissis* **PER L'ANNULLAMENTO PREVIA SOSPENSIONE** dei provvedimenti sconosciuti con cui le ricorrenti **non** sono state ammesse e dunque della non ammissione/esclusione alla selezione pubblica per esami indetta dall'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, con Determinazione del Direttore dell'Area Risorse Umane n. 317 del 3.04.2023, pubblicata il 5.05.2023 sulla Gazzetta Ufficiale n. 34/2023 e con testo integrale all'Albo Pretorio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, dei Comuni aderenti e del Comune di Russi, per la copertura di un posto di Esperto – Servizi Educativi – Educatore d'Infanzia (Area dei

Funzionari ed elevata qualificazione), a tempo pieno ed indeterminato, per l'Area Servizi alla Cittadinanza del Comune di Russi, nell'ambito della fascia educativa nido d'infanzia da 0 a 3 anni di età **CIG Z6A3D4C984**;

di impegnare la spesa, quantificata nell'importo di **€ 6.566,04 comprensiva di onorario CPA 4% e IVA 22%** al cap. **10442 PRESTAZIONI DI SERVIZI SETTORE AFFARI GENERALI Missione 1 Programma 11 P.d.C. 1.03.02.11.06 del Peg 2023-2025 esercizio 2023** come indicato nel prospetto riepilogativo contabile allegato alla presente determinazione;

di richiamare il Principio contabile 4/2 allegato al D.Lgs 118/2011 Paragrafo 5.2 lettera g dispone:

“ gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all'esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa. In sede di predisposizione del rendiconto, in occasione della verifica dei residui prevista dall'articolo 3, comma 4 del presente decreto, se l'obbligazione non è esigibile, si provvede alla cancellazione dell'impegno ed alla sua immediata re-imputazione all'esercizio in cui si prevede che sarà esigibile, anche sulla base delle indicazioni presenti nel contratto di incarico al legale. Al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, l'ente chiede ogni anno al legale di confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno e, di conseguenza, provvede ad assumere gli eventuali ulteriori impegni. Nell'esercizio in cui l'impegno è cancellato si iscrive, tra le spese, il fondo pluriennale vincolato al fine di consentire la copertura dell'impegno nell'esercizio in cui l'obbligazione è imputata. Al riguardo si ricorda che l'articolo 3, comma 4, del presente decreto prevede che le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese reimputate sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto.”

di attestare che:

a norma dell'art.183 comma 5 del D.Lgs. 267/2000 si provvederà secondo quanto disposto dal punto precedente ad aggiornare l'esigibilità dell'impegno assunto con il presente atto e di conseguenza il cronoprogramma della spesa; a norma dell'art.183, comma 8, del D.Lgs. n.267/2000 si è accertato che il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

- che il pagamento verrà effettuato esclusivamente su presentazione di fattura elettronica (secondo il formato di cui all'allegato A al Decreto Ministeriale n. 55 del 03/04/2013) che dovrà essere emessa sulla base delle indicazioni fornite con la comunicazione di aggiudicazione al fine di evitare la notifica come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti;
- che il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fattura elettronica è il seguente:
J4JGAB (corrispondente all'Area Servizi Generali);

di dare atto che al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, il legale incaricati dovranno annualmente confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno consentendo così agli enti di provvede ad assumere gli eventuali ulteriori impegni.

di precisare che i rapporti con l'affidatario verranno formalizzati mediante la sottoscrizione di un disciplinare di incarico;

di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del settore ragioneria, in base al combinato disposto degli artt. 147 bis e 183, comma 7, del Tuel;

di pubblicare la presente determina all'albo pretorio telematico per 15 giorni consecutivi, come previsto

dall'art.18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al testo unico degli enti locali;

di dare atto, infine, che i dati relativi agli incarichi saranno pubblicati sul sito dell'Ente, a cura del Servizio Segreteria, nei modi e nei tempi prescritti dal regolamento di organizzazione, art. 28, comma 6 dando atto che si procederà ad aggiornare sul sito gli elenchi disponibili sull'Anagrafe degli Incarichi (art. 53 D.Lgs 165/2001 e art. 28, comma 7 regolamento di organizzazione)



COMUNE di RUSSI
Provincia di Ravenna

Oggetto della determinazione:

RICORSO AL TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DELL' EMILIA ROMAGNA BOLOGNA CON
CONTESTUALE ISTANZA CAUTELARE PROPOSTO DALLO STUDIO LEGALE BENINI DI BOLOGNA IN FAVORE
DI omissis CONTRO UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA, COMUNE DI RUSSI E NEI CONFRONTI
DI omissis, PER L'ANNULLAMENTO PREVIA SOSPENSIONE DI PROVVEDIMENTI ALLA SELEZIONE PUBBLICA
PER ESAMI INDETTI DALL'UNIONE per la copertura di un posto di Esperto - Servizi Educativi - Educatore d?
Infanzia. INCARICO AL LEGALE

| N. | Scadenza dell'obbligazione | Importo | Capitolo | Articolo | Descrizione Capitolo | |
|----|----------------------------|---------------------------------------|------------|----------------|--|--------------|
| 1 | 31/12/2023 | 6.566,04 | 10442 | 0 | PRESTAZIONI DI SERVIZI SETTORE AFFARI GENERALI | |
| | Anno | Impegno | Sub | Impegno | Piano dei Conti | Siope |
| | | | | 1083 | 1 3 2 11 6 | 0 |
| | Codice | Descrizione Creditore/Debitore | | Cig | Cup | |
| | 8263 | MAINARDI,SANDRO | | Z6A3D4C984 | | |

Favorevole visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs 267/00

Russi, 16/11/2023

IL RESPONSABILE
DELL'AREA SERVIZI FINANZIARI

Firmato digitalmente
Matteo Montalti

RELATA DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Russi il per restarvi quindici giorni consecutivi ai sensi dell'Art. 124 comma 1 del D.lgs. 18/8/2000, N°267

Russi,

Firmato Digitalmente
Il Responsabile incaricato

Piera Ghirardini
